

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**от «    » \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_**МОСКВА**

**Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов**

Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемый порядок возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_\_

**Порядок возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов**

1. Настоящий порядок устанавливает правила возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - эксплуатирующая организация) при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

2. При возникновении разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующая организация осуществляет организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренным пунктом 4 статьи 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее - план), на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в том числе за счёт сформированного в соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» финансового обеспечения такой деятельности.

3. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью физических лиц и (или) имуществу физических и юридических лиц, осуществляется в соответствии с

главой 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. Возмещение расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией за счет собственных средств.

5. Определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

6. При определении размера вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, учитываются понесенные эксплуатирующей организацией затраты на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ.

7. В случае если размер вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, превышает затраты эксплуатирующей организации на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ, эксплуатирующая организация возмещает соответствующую разницу за счет собственных средств.

8. Расходы, не связанные с осуществлением мероприятий по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ не подлежат учету при возмещении вреда окружающей среды.

9. Эксплуатирующая организация в случае, предусмотренном пунктом 6 настоящего порядка, обеспечивает уплату денежных средств после получения от органов государственного надзора требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам, в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов.

10. Обязанность возмещения вреда окружающей среде или размер вреда окружающей среде могут быть оспорены в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (далее – Проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 2 плана-графика подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 09.09.2020 № 8377п-П9.

Проект постановления устанавливает порядок возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - эксплуатирующая организация) при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов

нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

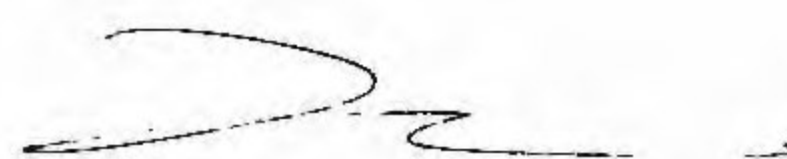
Также Проект постановления устанавливает порядок определения размера вреда, возникшего в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

Принятие Проекта постановления не окажет негативного воздействия на достижение целей иных государственных программ Российской Федерации при ожидаемом положительном влиянии на снижение рисков загрязнения окружающей среды нефтью и нефтепродуктами при различных видах хозяйственной деятельности, повышении готовности сил и средств к ликвидации возможных разливов нефти и нефтепродуктов, повышении эффективности государственного надзора.

Проект постановления не вводит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях. Проект постановления также не вводит обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие проекта постановления предусматривается с 01.01.2021.

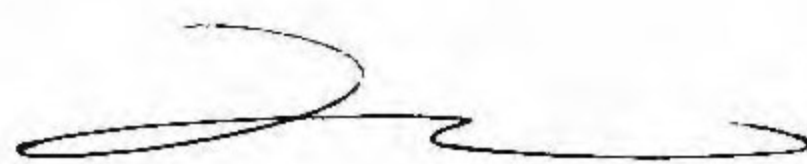
Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана – 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»**

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.



**ФОРМА****сводного отчета****о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта  
со средней степенью регулирующего воздействия**

№ 02/07/09-20/00108851 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	30.09.2020
	окончание:	20.10.2020

**1. Общая информация**

1.1.	<p>Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)</p> <p><i>(указываются полное и краткое наименования)</i></p>
1.2.	<p>Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны (МЧС России), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России), Министерство энергетики России (Минэнерго России), Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).</p> <p><i>(указываются полное и краткое наименования)</i></p>
1.3.	<p>Вид и наименование проекта акта: Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
1.4.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Отсутствие порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу</p>

	<p>юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>						
1.5.	<p>Основание для разработки проекта акта: План-график подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 09.09.2020 № 8377п-П9.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>						
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования: утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>						
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования: путем установления порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>						
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика:</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>Ф.И.О.:</td> <td>Минприроды России</td> </tr> <tr> <td>Должность:</td> <td>Минприроды России</td> </tr> <tr> <td>Тел:</td> <td>(499) 254 4800</td> </tr> </table>	Ф.И.О.:	Минприроды России	Должность:	Минприроды России	Тел:	(499) 254 4800
Ф.И.О.:	Минприроды России						
Должность:	Минприроды России						
Тел:	(499) 254 4800						



Адрес электронной почты:	minprirody@mnr.gov.ru
--------------------------	-----------------------

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия<sup>1</sup>:</p> <p>Проект постановления содержит в себе порядок возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, который предусмотрен Федеральным законом от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	

## 3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>Отсутствие порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:	

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	<p>Отсутствие порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p>
	<p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>13.07.2020 был принят Федеральный закон № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 207-ФЗ), которым предусматривается установление требований по разработке планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на суше в случае осуществления хозяйственной и иной деятельности, связанной, в том числе с добычей, переработкой, транспортировкой, хранением и реализацией нефти и нефтепродуктов. В целях реализации Федерального закона № 207-ФЗ разработан проект постановления содержащий в себе, порядок возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p>
	<p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Отсутствуют.</p>
	<p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.5.	<p>Источники данных:</p> <p>Отсутствуют.</p>
	<p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.6.	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p>Отсутствует</p>

(место для текстового описания)

#### 4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Отсутствуют.  (место для текстового описания)
4.2.	Источники данных: Отсутствуют.  (место для текстового описания)

#### 5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов		01.01.2021 г.
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (место для текстового описания)		

5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствуют.
<i>(место для текстового описания)</i>	

### **6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: путем установления порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов
<i>(место для текстового описания)</i>	
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствуют
<i>(место для текстового описания)</i>	
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Разработка указанного порядка предусмотрена Федеральным законом № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
<i>(место для текстового описания)</i>	
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует
<i>(место для текстового описания)</i>	

### **7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области геологического		100% организации	

<p>изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов</p>	
<p><i>(Описание иной группы участников отношений)</i></p>	
отсутствует	отсутствует
7.3.	<p>Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i></p>

**8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	не предусмотрено	
отсутствует	-	-

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

или права <sup>2</sup>		системы Российской Федерации		
9.4.	Наименование органа <sup>3</sup> :	отсутствует		
9.4.1.	-	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	отсутствуют
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	отсутствуют
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	отсутствуют
9.5.	Итого единовременные расходы:		-	
9.6.	Итого периодические расходы за год:		-	
9.7.	Итого возможные поступления за год:		-	
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>			
9.9.	Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>			

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

10.1. Группа участников отношений <sup>4</sup>	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
отсутствует	не предусмотрено	отсутствует

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

11.1.	11.2.	11.3.
-------	-------	-------

<sup>2</sup> Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<sup>3</sup> Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<sup>4</sup> Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

Группа участников отношений <sup>5</sup>	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений <sup>6</sup>	Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
отсутствует	не предусмотрено	
11.4.	<p>Источники данных:            Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	

**12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
отсутствуют	не предусмотрено	не предусмотрено	отсутствуют
12.5.	<p>Источники данных:            Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при</p>		

<sup>5</sup> Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

<sup>6</sup> Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

*(место для текстового описания)*

### 13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприяти й	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансировани я	13.5. Источники финансировани я
Утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов	01.01.2021 г.	Утверждение на правительственном уровне порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов	-	-



<p>вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p>		<p>вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p>		
13.6.	<p>Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):</p>			0

**14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

14.1. Цели предлагаемого регулирования <sup>7</sup>	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
--	----------------------------------	---	---

<sup>7</sup> Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

Утверждении	отсутствуют	отсутствуют	не предусмотрено
<p> порядка  возмещения  организацией,  осуществляющей  деятельность в  области  геологического  изучения, разведки  и добычи  углеводородного  сырья, а также  переработку  (производство),  транспортировку,  хранение,  реализацию  углеводородного  сырья и  произведенной из  него продукции,  при возникновении  разливов нефти и  нефтепродуктов  вреда,  причиненного  окружающей среде,  жизни, здоровью и  имуществу  граждан,  имуществу  юридических лиц в  результате разливов  нефти и  нефтепродуктов, а  также возмещения  расходов на  привлечение  дополнительных  сил и средств  единой  государственной  системы  предупреждения и  ликвидации  чрезвычайных </p>			

ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.		
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Осуществляемый Минприроды России мониторинг и анализ правоприменительной практики нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Министерства	
<i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	0
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует	
<i>(место для текстового описания)</i>		

**15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	октябрь-ноябрь 2020	
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет	15.3.	Срок (если есть необходимость): 0
<i>(есть / нет)</i>		<i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>	
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует		
<i>(место для текстового описания)</i>			
15.5.	Цель проведения эксперимента: отсутствует		
<i>(место для текстового описания)</i>			
15.6.	Срок проведения эксперимента: отсутствует		
<i>(место для текстового описания)</i>			
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует		
<i>(место для текстового описания)</i>			
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: отсутствует		

	<i>(место для текстового описания)</i>
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: не предусмотрены
	<i>(место для текстового описания)</i>

**16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="https://regulation.gov.ru">https://regulation.gov.ru</a>
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:
	Начало: -
	Окончание: -
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Предложения не были представлены
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: Отсутствуют.
	<i>(место для текстового описания)</i>

**17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта**

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	0
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): Нормативные коллизии	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

**18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют.
	<i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: Отсутствуют.

(место для текстового описания)

**19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика<sup>8</sup>**

19.1.	<p>Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  <a href="https://regulation.gov.ru/p/108851">https://regulation.gov.ru/p/108851</a></p> <p>(место для текстового описания)</p>				
19.2.	<p>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:</p> <table border="1"> <tr> <td>Начало:</td> <td>30.09.2020</td> </tr> <tr> <td>Окончание:</td> <td>20.10.2020</td> </tr> </table>	Начало:	30.09.2020	Окончание:	20.10.2020
Начало:	30.09.2020				
Окончание:	20.10.2020				
19.3.	<p>Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:</p> <p>(место для текстового описания)</p>				
19.4.	<p>Сведения о лицах, представивших предложения:          Российский союз промышленников, ПАО Лукойл, ПАО «ГМК «Норильский никель», Трофимов Александр, ПАО «Транснефть», ПАО «РусГидро»</p> <p>(место для текстового описания)</p>				
19.5.	<p>Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:          Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности</p> <p>(место для текстового описания)</p>				
19.6.	<p>Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:          Отсутствуют</p> <p>(место для текстового описания)</p>				

Указание (при наличии) на приложения.

Директор Департамента  
 государственной политики и  
 Регулирования в сфере охраны  
 окружающей среды и экологической  
 безопасности

Р.А. Мальцев

(инициалы, фамилия)

29.10.2020

Дата

  
 Подпись

<sup>8</sup> Согласно пункту 21 Правил.

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»**

ID проекта: 02/07/09-20/00108851

Ссылка на проект: <https://regulation.gov.ru/p/108851>

Дата проведения публичного обсуждения: 30.09.2020 – 20.10.2020

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6

Отчет сгенерирован: 28.10.2020 в 19:25

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Статус рассмотрения	Комментарии разработчика
1	Российский союз промышленников ( <a href="mailto:soip@rspp.ru">soip@rspp.ru</a> )	Заключение РСПП в приложенном файле	Частично учтено	1. Учтено частично. Пункт 4 проекта постановления предлагается изложить в следующей редакции: «Определение размера вреда, причинённого окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного

				<p>мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.» Таким образом, в проекте постановления предусмотрены ссылки на соответствующие методики. 2. Учтено частично. Пункты 5-7 проекта постановления предлагается изложить в новой редакции: «5. При определении размера вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, учитываются понесенные эксплуатирующей организацией затраты на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ. 6. В случае если размер вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, превышает затраты эксплуатирующей организации на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ, эксплуатирующая организация возмещает соответствующую разницу за счет собственных средств. 7. Расходы, не связанные с осуществлением мероприятий по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ не подлежат учету при возмещении</p>
--	--	--	--	--

				<p>вреда окружающей среды. 8. Эксплуатирующая организация в случае, предусмотренном пунктом 6 настоящего порядка, обеспечивает уплату денежных средств после получения от органов государственного надзора требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам, в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов.».</p>
2	<p>ПАО Лукойл (andrej.pavlov@lukoil.com)</p>	<p>Замечания ПАО «ЛУКОЙЛ» к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения</p>	<p>Учтено</p>	<p>1. Учтено. Пункт 5 проекта постановления предлагается изложить в новой редакции: «При определении размера вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, учитываются понесенные эксплуатирующей организацией затраты на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ.» 2. Учтено. Пункт 4 проекта постановления предлагается изложить в следующей редакции: Определение размера вреда, причинённого окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с</p>



		<p>расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» ПАО «ЛУКОЙЛ» рассмотрен проект Порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – Проект), в</p>		<p>утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. 3. Учтено. Пункт 4 проекта постановления предлагается изложить в следующей редакции: Определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Таким образом в проекте постановления предлагается установить отсылочную норму на соответствующие методики. 4.</p>
--	--	--	--	---

		<p>связи с чем сообщаем следующее. 1. В соответствии с подпунктами 3 и 4 пункта 14 статьи 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ) эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана, в том числе обеспечить следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- обеспечить организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации;</li><li>- провести после ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов рекультивационные и иные восстановительные работы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</li></ul> <p>Согласно положениям, изложенным в пунктах 5-7 Проекта, расходы, не связанные с осуществлением мероприятий по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также не связанные с привлечением дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации</p>		<p>Учтено. Проект постановления дополнен новым пунктом согласно которому возмещение расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией за счет собственных средств.</p>
--	--	--	--	--

		<p>чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не подлежат учету при возмещении вреда окружающей среды. Таким образом, эксплуатирующие организации не смогут учитывать при возмещении вреда окружающей среде расходы, понесенные на рекультивационные и иные восстановительные работы. Указанное предложение прямо противоречит правилам возмещения вреда, причиненного окружающей среде, предусмотренным законодательством об охране окружающей среды. Так, исключение возможности учета расходов на рекультивационные и восстановительные работы противоречит пункту 2.1 статьи 78 ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которому при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, учитываются понесенные лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда. К указанным затратам относятся, в том числе соответствующие затраты на рекультивационные и</p>		
--	--	--	--	--

		<p>восстановительные работы. Принятие рассматриваемого Проекта в предлагаемой редакции существенно увеличит финансовую нагрузку на нефтегазовую отрасль, поскольку приведет к двойным расходам при осуществлении рекультивационных и иных восстановительных работ – расходы на фактическое осуществление этих работ, а также уплата денежных средств в размере этих расходов в соответствии с пунктом 8 Проекта. Кроме того, положения пунктов 5-7 Проекта противоречат пункту 2 статьи 78 ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которому на основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ. Таким образом, действующее законодательство допускает возможность полного возмещения вреда окружающей среде путем</p>		
--	--	---	--	--

		<p>проведения лицом, виновным в причинении такого вреда, соответствующих восстановительных работ. Предлагаемые Проектом положения фактически исключают указанный вариант возмещения вреда окружающей среде. 2. Согласно пункту 1 статьи 78 ФЗ «Об охране окружающей среды» определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в первую очередь осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, а при их отсутствии – в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. Таким образом, федеральное законодательство предусматривает возможность</p>		
--	--	--	--	--

		<p>расчета размера причиненного окружающей среде вреда на основании такс и методик только в том случае, если отсутствуют иные способы определения размера такого вреда, в том числе на основании проектов рекультивационных и восстановительных работ.</p> <p>Положения пункта 4 Проекта прямо противоречат пункту 1 статьи 78 ФЗ «Об охране окружающей среды», указывая на первостепенное применение при расчете вреда такс и методик и возможность расчета размера вреда на основании фактически понесенных затрат только в случае отсутствия соответствующих такс и методик. 3.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 78 ФЗ «Об охране окружающей среды» компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Пунктом 8 Проекта в нарушение пункта 1 статьи 78 ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливается обязанность эксплуатирующей организации обеспечить уплату денежных средств после завершения мероприятий,</p>		
--	--	---	--	--

		<p>установленных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Кроме того, не регламентируется порядок уплаты соответствующих денежных средств. 4. Системное толкование положений ФЗ «Об охране окружающей среды», в том числе подпункта 5 пункта 14 статьи 46 ФЗ «Об охране окружающей среды» в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ, позволяет сделать вывод о том, что особый порядок возмещения расходов, установленный Правительством Российской Федерации, должен быть утвержден исключительно в отношении возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц, в том числе в результате разливов нефти и нефтепродуктов, в настоящее время уже урегулирован нормами</p>		
--	--	---	--	--

		<p>законодательства об охране окружающей среды и положениями гражданского законодательства соответственно. В связи с этим положения Проекта во многом дублируют положения действующего законодательства, в частности: пункт 2 Проекта дублирует положения статьи 46 ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ); пункты 3 и 4 Проекта дублируют предусмотренные действующим законодательством общие правила возмещения вреда и право субъекта правоотношений оспорить обязанность по внесению соответствующей платы, в связи с чем их включение в Проект с точки зрения юридической техники является необоснованным. Кроме того, Проект в нарушение требований подпункта 5 пункта 14 статьи 46 ФЗ «Об охране окружающей среды» в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ не устанавливает порядок возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>		
--	--	--	--	--



		<p>в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. В Проекте (пункт 5) лишь указывается, что такие затраты учитываются при определении размера вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, однако не устанавливается в каком порядке, на основании каких действий и документов, в какие сроки определяется размер расходов на привлечение дополнительных сил и средств, а также осуществляется их возмещение. Таким образом, Проект как подзаконный акт прямо противоречит положениям федерального законодательства, в связи с чем применению будут подлежать нормы ФЗ «Об охране окружающей среды» как нормативного правового акта, обладающего более высокой юридической силой, а также не соответствует цели, для реализации которой он был разработан, а именно – установление порядка возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях</p>		
--	--	---	--	--

		<p>осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Учитывая вышеизложенное, предложенный к рассмотрению Проект не может быть принят в представленной редакции в связи с наличием в нем значительного количества противоречий, а также отсутствием в нем регламентации необходимых процедур, нарушении правил юридической техники, в связи с чем подлежит отклонению либо существенной доработке.</p>		
3	<p>Бекедов Алексей (Beke dovAS@nornik.ru)</p>	<p>По результатам рассмотрения ПАО «ГМК «Норильский никель» проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведённой из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических</p>	<p>Частично учтено</p>	<p>Учтено частично. Пункты 5-7 проекта постановления предлагается изложить в новой редакции: «5. При определении размера вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, учитываются понесенные эксплуатирующей организацией затраты на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ. 6. В случае если размер вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, превышает затраты эксплуатирующей организации на мероприятия по</p>

		<p>лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (далее – проект порядка), размещённого на федеральном портале для публичного обсуждения, сообщаем следующее. В соответствии с пунктом 7 проекта порядка расходы, не связанные с осуществлением мероприятий по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляемых в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также не связанные с привлечением дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не подлежат учету при возмещении вреда окружающей среде. Вместе с тем в соответствии с пунктом 2.1 статьи 78 Федерального</p>		<p>осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ, эксплуатирующая организация возмещает соответствующую разницу за счет собственных средств. 7. Расходы, не связанные с осуществлением мероприятий по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ не подлежат учету при возмещении вреда окружающей среды. 8. Эксплуатирующая организация в случае, предусмотренном пунктом 6 настоящего порядка, обеспечивает уплату денежных средств после получения от органов государственного надзора требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам, в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов.».</p>
--	--	--	--	---

		<p>закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, учитываются понесённые лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда. Порядок и условия учёта этих затрат устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. С учётом данной нормы Федерального закона «Об охране окружающей среды» подзаконным нормативным правовым актом не может быть сужен круг затрат по устранению вреда окружающей среде, подлежащих учёту при возмещении такого вреда. Как отмечается в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 02.06.2015 № 12-П и постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» до утверждения названного порядка судам необходимо исходить из того, что при определении размера</p>		
--	--	---	--	--

		<p>возмещаемого вреда допускается учёт затрат причинителя вреда по устранению загрязнения окружающей среды, когда лицо, неумышленно причинившее вред окружающей среде, действуя впоследствии добросовестно, до принятия в отношении него актов принудительного характера совершило за свой счёт активные действия по реальному устранению причиненного вреда окружающей среде (ликвидации нарушения), осуществив при этом материальные затраты. Данный подход уже устоялся в правоприменительной практике как обеспечивающий баланс между законными интересами лица, добросовестно реализующего соответствующие меры, и публичным интересом, состоящим в максимальной компенсации причинённого вреда. Как указывает судебная практика, при реализации мероприятий по реальному устранению причиненного вреда окружающей среде происходит возмещение вреда в натуре. Необходимо также отметить, что законодательный механизм полного учёта всех затрат, понесенных эксплуатирующей организацией на устранение причиненного вреда,</p>		
--	--	--	--	--

		<p>стимулирует эксплуатирующую организацию к оперативной реализации мер по восстановлению окружающей среды. В этой связи полагаем целесообразным сохранить заложенный в Федеральном законе «Об охране окружающей среде» подход по учету затрат в счет возмещения вреда окружающей среде. В целях приведения проекта порядка в соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» представляется обоснованным пункты 6 и 7 исключить, а пункты 5 и 8 изложить в следующей редакции: «5. При определении размера вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, учитываются понесенные эксплуатирующей организацией затраты по устранению такого вреда, в том числе на мероприятия по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляемые в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также затраты на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и</p>		
--	--	--	--	--

		<p>ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. 8. В случае возмещения в денежной форме вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, эксплуатирующая организация обеспечивает уплату денежных средств после завершения мероприятий по устранению такого вреда, в том числе установленных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (судом или арбитражным судом) решения об учёте понесенных эксплуатирующей организацией затрат по устранению такого вреда».</p>		
4	<p>ПАО РусГидро (PороvaMNi@rushydro.ru)</p>	<p>Замечания и предложения ПАО «РусГидро» к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку,</p>	<p>Частично учтено</p>	<p>1. Учтено. Пункт 4 проекта постановления предлагается изложить в следующей редакции: «Определение размера вреда, причинённого окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками</p>

		<p>хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» прилагаются.</p>		<p>исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.» Таким образом в проекте постановления предлагается установить отсылочную норму на соответствующие методики. 2. Не учтено. Не предмет акта. Кроме того пункт 2 постановления предлагается изложить в следующей редакции: «При возникновении разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующая организация осуществляет организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренным пунктом 4 статьи 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее - план), на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в том числе</p>
--	--	--	--	---



				<p>за счёт сформированного в соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» финансового обеспечения такой деятельности.» 3. Учтено частично. Пункт 4 проекта постановления предлагается изложить в следующей редакции: «Определение размера вреда, причинённого окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.» 4. Учтено частично. Пункт 4 проекта постановления предлагается изложить в следующей редакции: «Определение размера вреда, причинённого окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном</p>
--	--	--	--	--

				<p>порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.» Таким образом, в проекте постановления предусмотрены ссылки на соответствующие методики. 5. Не учтено. В пункте 6 проекта постановления речь идет о случаях, когда размер вреда окружающей среде превышает затраты эксплуатирующей организации на мероприятия по его ликвидации, а не о случаях возмещения вреда сверх установленного. При этом порядок компенсации эксплуатирующей организации не является предметом акта.</p>
5	<p>ПАО "Транснефть" (отдел законопроектной работы, мониторинга законодательства и связей с госорганами) (Smirnov-Sergei@yandex.ru)</p>	<p>Замечания и предложения ПАО "Транснефть" к проекту Постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного</p>	<p>Частично учтено</p>	<p>1. Учтено. Пункт 7 проекта постановления изложен в следующей редакции: «Расходы, не связанные с осуществлением мероприятий по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ не подлежат учету при возмещении вреда окружающей среды.» 2. Не</p>

		<p>сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» изложены по тексту прикрепленного файла.</p>		<p>учтено. Согласно пункту 6 проекта постановления в случае если размер вреда окружающей среде, причиненного в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, превышает затраты эксплуатирующей организации на мероприятия по осуществлению рекультивационных и иных восстановительных работ, эксплуатирующая организация возмещает соответствующую разницу за счет собственных средств.</p>
6	Трофимов Александр (trofimovai@tatneft.ru)	<p>Необходимо дополнить данное постановление перечнем документации, которую необходимо представлять для подтверждения понесенных затрат эксплуатирующей организацией на проведение мероприятий по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляемые в соответствии с планом предупреждения и ликвидации</p>	Не учтено	<p>Не учтено. Пунктом 4 проекта постановления установлено, что определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в</p>

		разливов нефти и нефтепродуктов. Данный перечень позволит хозяйствующим субъектам четко понимать какие необходимо готовить документы для подтверждения своих затрат.		отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.
--	--	---	--	--

Общее количество поступивших предложений	6
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	4
Общее количество неучтенных предложений	1

Директор Департамента  
государственной политики и  
Регулирования в сфере охраны  
окружающей среды и  
экологической  
безопасности

Р.А. Мальцев

\_\_\_\_\_  
ФИО руководителя

29.10.2020

\_\_\_\_\_  
Дата



\_\_\_\_\_  
Подпись