



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
Ассоциация
«Инженерные изыскания в строительстве»

Юридический адрес: 105187, г. Москва, Окружной проезд, д.18
Фактический адрес: 107076, г. Москва, ул. Электрозаводская, д. 60
Тел: (495) 228-08-68, факс (495) 366-13-28
ИНН 7719286785 ОГРН 1067799027977
E-mail: mail@cais.ru, Сайт: www.cais.ru

Исх.№ 823/15
от 28.10 2015 г.

Руководителю ФАС России
И.Ю. Артемьеву

ул. Садовая-Кудринская, 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
(с уведомлением)

О нарушении процедуры
проведения конкурсов

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Ассоциация «Инженерные изыскания в строительстве» обеспокоена ситуацией, возникающей в связи с объединением в одном конкурсе работ по инженерным изысканиям и подготовкой проектной документации, что приводит к нарушению антимонопольного законодательства и ущемлению интересов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих инженерные изыскания.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, принцип обеспечения конкуренции регламентирован законодательно.

Выполнение работ по инженерным изысканиям и разработка проектной документации являются самостоятельными видами работ. Они различны по своей специфике, методам исполнения, необходимым трудовым и техническим ресурсам, выполняются различными специалистами. Данные виды работ не являются технологически и функционально связанными между собой.

Включение в один лот работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации ограничивает круг участников конкурса только теми, кто обладает одновременно двумя свидетельствами о допуске.

О данной проблеме «АИИС» уже информировало ФАС России в письме № 221/14 от 04.04.2014.

При этом, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) в ходе проверки инициативно выявлено нарушение антимонопольного законодательства, что нашло отражение в решении Сахалинского УФАС России по делу № 05-164/13 от 23.09.2013.

Объединение в одном конкурсе проектных и изыскательских работ, не связанных технически и функционально и требующих наличия разных видов допусков СРО было признано Сахалинским УФАС России нарушением действующего законодательства.

Данная позиция Сахалинского УФАС России рассматривалась в суде (Решение Арбитражного суда Сахалинской области № А59-4580/2013 от 27.12.2013, Постановление Пятого Арбитражного апелляционного суда № А59-4580/2013 от 20.03.2014, Постановление Федерального Арбитражного суда дальневосточного округа № Ф03-2527/2014 от 11.07.2014, Определение Верховного Суда Российской Федерации № 303-КГ14-2248 от 10.11.2014) и нашла подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика ...» просим в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства провести общероссийскую внеплановую проверку для выявления ограничения конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным товарам и группам таких товаров, а именно включения в один лот проектных и изыскательских работ.

Ответ на наше обращение просим направить по адресу: 107076, г. Москва, ул. Электрозаводская, д. 60 в установленный законом срок.

С уважением,
Исполнительный директор



А.В. Матросова