ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПЕРВОЙ РЕДАКЦИИ ПРОЕКТА ПЕРЕСМОТРА (АКТУАЛИЗАЦИИ)

СП 47.13330.2012

«СНиП 11-02-96 ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ»

1. Название работы

Проект пересмотренного (актуализированного) свода правил СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».

Работа выполнена на основании Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстроя России) от 14 сентября 2015 года № 659/пр «О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2015 г. и плановый период до 2017 г., утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. №470/пр».

2. Характеристика объекта нормирования

Инженерные изыскания являются обязательной составной частью градостроительной деятельности в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ и Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ.

Свод правил устанавливает основные положения и требования к организации и порядку выполнения инженерных изысканий для обоснования схем территориального планирования, подготовки документации по планировке территории, выбора площадок (трасс) объектов капитального строительства, разработки проектной документации при архитектурно-строительном проектировании, строительства (в том числе консервации), эксплуатации, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также сноса (демонтажа) зданий и сооружений.

3. Технико-экономическое, социальное, научное обоснование целесообразности пересмотра (актуализации) свода правил

Необходимость пересмотра свода правил требуется в связи с тем, что:

– СП 47.13330.2012 в утвержденной редакции в ряде случаев противоречит требованиям действующего законодательства, регулирующего строительную отрасль. Многие вопросы упущены и требуют дальнейшей проработки;

– СП 47.13330.2012 в утвержденной редакции не соответствует своему названию, так как кроме основных положений содержит ряд технических требований к выполнению инженерных изысканий, заимствованных из действующих в настоящее время федеральных

нормативных документов, определяющих требования к выполнению различных видов инженерных изысканий;

– технические требования к выполнению различных видов инженерных изысканий, включенные в утвержденный СП 47.13330.2012, противоречат, в ряде случаев, требованиям действующих сводов правил по видам инженерных изысканий, содержат многочисленные ошибки и искажения;

– СП 47.13330.2012 в утвержденной редакции содержит заведомо ошибочные требования. Ряд пунктов требует значительной переработки, другие части документа нуждаются в корректировке, в связи с неточностью формулировок или с возможной неоднозначностью их трактования.

Пересмотренный (актуализированный) свод правил должен стать основой для создания системы нормативных технических документов по инженерным изысканиям.

Система нормативных технических документов по инженерным изысканиям в строительстве должна быть создана в соответствии с новыми экономическими условиями, законодательством и структурой управления на базе действующих в Российской Федерации национальных стандартов в этой области, стандартов разрабатываемых в настоящее время и планируемых к разработке.

Система нормативных технических документов по инженерным изысканиям должна создаваться по принципу иерархической структуры, в которой требования документов более низкого уровня, должны учитывать требования документов более высокого уровня и не противоречить им.

Документы более низкого уровня должны содержать дополнительные требования к составу и объемам работ в составе инженерных изысканий, в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений при их строительстве в особых природных условиях и (или) с учетом вида и назначения сооружений.

Все документы (или их части), входящие в предложенную иерархическую структуру комплекса нормативных технических документов в области инженерных изысканий должны быть обязательными.

К обязательным относят те положения, которые подлежат безусловному соблюдению.

Предложения по составу нормативных технических документов, входящих в иерархическую структуру комплекса нормативных технических документов в области инженерных изысканий представлены ниже по тексту пояснительной записки.

I уровень

Свод правил, определяющий общие положения (требования) к организации и выполнению инженерных изысканий для строительства.

СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».

II уровень

Своды правил по видам изысканий, определяющие общие правила производства видов инженерных изысканий, включая общие требования к составу и объемам работ, выполняемых в составе видов инженерных изысканий.

1. Свод правил. «Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»

2. Свод правил. «Инженерно-геологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»

3. Свод правил. «Инженерно-гидрометеорологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»

4. Свод правил. «Инженерно-экологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ».

III уровень

1. Свод правил. «Опасные природные воздействия».

Примечание: Свод правил. «Опасные природные воздействия» соответствует СП 115.13330.2011 «СНиП 22--01-95 Геофизика природных опасных воздействий».

2 Своды правил, содержащие дополнительные общие требования к составу и объемам инженерных изысканий при строительстве объектов на территориях подверженных проявлению или активизации опасных природных процессов и явлений, в том числе на акваториях и шельфовых зонах морей и территориях с распространением специфических и многолетнемерзлых грунтов.

2.1 Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства в районах распространения многолетнемерзлых грунтов. Общие требования».

2.2. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства на закарстованных территориях. Общие требования».

2.3. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства на континентальном шельфе. Общие требования».

2.4. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства в районах распространения специфических грунтов. Общие требования».

2.5. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства в сейсмических районах. Общие требования».

2.6. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства в районах развития оползневых процессов. Общие требования».

2.7. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства в районах развития селевых процессов. Общие требования».

2.8. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства в районах с лавинной опасностью. Общие требования».

2.9. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства на подрабатываемых территориях. Общие требования».

Перечень документов III уровня может быть дополнен и/или изменен с учетом возникающих потребностей и (или) предложений, поступающих от профессионального сообщества.

IV уровень

Своды правил, определяющие дополнительные требования к составу и объемам инженерных изысканий для строительства объектов различного вида и назначения.

1. Свод правил. СП 151.13330.2012 «Инженерные изыскания для размещения, проектирования и строительства АЭС» (в 2 частях)

2. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства магистральных нефтепроводов»

3. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства магистральных газопроводов»

4. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства автодорог»

5. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства железных дорог»

6. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства тоннелей»

7. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства метрополитенов»

8. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства высоковольтных линий электропередачи (ВЛ)»

9. Свод правил. «Инженерные изыскания для строительства гидротехнических сооружений»

10. Свод правил. «Инженерные изыскания для создания искусственных земельных участков на водных объектах»

Перечень документов IV уровня может быть дополнен с учетом возникающих потребностей и (или) предложений, поступающих от профессионального сообщества, различных министерств, ведомств и государственных корпораций.

Разработка документов IV уровня, должна осуществляться на основании запросов различных министерств, ведомств, государственных корпораций и финансироваться за их счет, но утверждение документов IV уровня должно осуществляться только Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

4. Ожидаемая экономическая или социальная эффективность свода правил

Экономическая и социальная эффективность определяется повышением качества инженерных изысканий для градостроительной деятельности на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства в результате разработки и внедрения современной системы нормативных технических документов по инженерным изысканиям, основой которой должен являться пересматриваемый (актуализированный) свод правил.

5. Сведения о связи документа с ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Свод правил разработан в полном соответствии с ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384 - ФЗ.

6. Обоснование целесообразности и степени использования европейских и международных стандартов

Проект пересмотренного (актуализированного) свода правил разработан с учетом европейских и международных нормативных технических документов.

7. Основные источники, взаимосвязь с другими работами (документами)

Результаты работы соответствуют требованиям следующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов:

– Федеральный закон от 29.12.2004 №190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521 (ред. от 29.09.2015) «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

– Приказ Росстандарта от 25.12.2015 №1650 «О внесении изменений в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

– Постановление Правительства РФ от 19 января 2006 г. N 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

– Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

При актуализации (пересмотре) свода правил СП 47.13330.2012 в текст документа были внесены существенные правки, в связи с чем необходимо внесение изменений в следующие национальные стандарты.

Внести изменения в СП 151.13330.2012 «Инженерные изыскания для размещения, проектирования и строительства АЭС. Часть I, II»:

– отредактировать термины и ссылки на нормативные документы, требования к результатам работ и другое;

– исключить из состава инженерно-геодезических изысканий работы, которые к ним не относятся (картографические работ, разработка ГИС, геодинамические исследований).

Нормативные технические документы, регулирующие проектирование и строительство не должны содержать положения по организации, технологии и производству работ при выполнении инженерных изысканиях, они могут включать требования только к результатам инженерных изысканий. Следует исключить требования к видам, объёмам и методикам выполнения инженерных изысканий, а указывать только исходные данные для проектирования, которые необходимо получить в результате инженерных изысканий.

Кроме того, предлагаем внести изменения в Постановление Правительства РФ от 19 января 2006 г. N 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»:

1) исключить геотехнические изыскания

2) п.4 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства изложить в следующей редакции: «Основанием для выполнения инженерных изысканий является заключаемый в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации договор между заказчиком (застройщиком) и исполнителем, к которому прилагается задание на выполнение инженерных изысканий» (вместо «техническое задание» должно быть «задание» в соответствии с Градостроительным кодексом и убрать «программа выполнения инженерных изысканий»). Обоснование: составление программы работ является частью выполнения инженерных изысканий, которая является весьма трудозатратным продуктом, состав договора и приложений к нему определяется по согласованию сторон, программа изысканий может разрабатываться (или не разрабатываться) после подписания договора и не может быть приложением к нему.

8. Основное содержание работ

СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» содержит правила организации работ по инженерным изысканиям,

общие требования к заданию на выполнение инженерных изысканий, программе работ и результатам инженерных изысканий (техническому отчету) как для основных видов инженерных изысканий, так и специальных в соответствии с ПП РФ от 19 января 2006 г. N20.

Действующий в настоящее время СП 47.13330.2012 предусматривает проведение инженерных изысканий в один этап для разработки проектной документации (пункт 4.4), при этом в этот этап включаются объёмы изыскательских работ, ранее выполняемые на двух стадиях - проектной и рабочей документации.

Выполнение инженерных изысканий в один этап приводит к получению материалов, которых часто недостаточно для обоснования компоновки зданий и сооружений. В ряде случаев изыскатели вынуждены начинать работы, не имея утверждённого генерального плана объекта.

По мнению специалистов, инженерные изыскания в большинстве случаев необходимо проводить в два этапа. При этом в Градостроительном кодексе Российской Федерации не предусмотрено выполнение инженерных изысканий на стадии «рабочая документация» - «инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории» (п.1, ст.47, №190-ФЗ от 29.12.2004). Но при этом, в соответствии с ПП РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» уже в проектной документации на объекты капитального строительства раздел 4 «Конструктивные и объёмно-планировочные решения» (п. 14в) должен содержать «сведения о прочностных и деформационных характеристиках грунта в основании объекта капитального строительства», а также в проектной документации на линейные объекты капитального строительства раздел 3 "Технологические и конструктивные решения линейного объекта (п. 36в) должен содержать «сведения о прочностных и деформационных характеристиках грунта в основании линейного объекта».

В связи с этим, в новой редакции СП 47.13330 принято решение указать, что инженерные изыскания при разработке проектной документации выполняются в два этапа.

При выполнении инженерных изысканий на первом этапе получают материалы о природных условиях территории, необходимые для обоснования компоновки зданий и сооружений, подготовки генерального плана, для линейных объектов – подготовки плана трассы с указанием местоположения сопутствующих сооружений, мест размещения опор ВЛ и т.д. (что ранее соответствовало стадии проектная документация).

При выполнении инженерных изысканий на втором этапе уточняют характеристики природных условий и получают материалы, необходимые для проведения расчётов оснований и фундаментов зданий и сооружений, положения которых определены

утверждённым генпланом объекта или планом трассы (т.е. изыскания выполняются под конкретные здания и сооружения, что ранее соответствовало стадии рабочая документация).

В новой редакции СП 47.13330 отсутствует понятие «рабочая документация», но вводятся два этапа выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации.

7. Сведения о разработчике проекта пересмотренного (актуализированного) свода правил и финансировании

Разработчиком свода правил является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Основным исполнителем по актуализации (пересмотру) является Ассоциация «Инженерные изыскания в строительстве» («АИИС»), соисполнителем Общество с ограниченной ответственностью «Институт геотехники и инженерных изысканий в строительстве» (ООО «ИГИИС») с учетом мнения следующих организаций: Публичное акционерное общество «Газпром» (ПАО «ГАЗПРОМ»); Открытое акционерное общество "Акционерная компания по транспорту нефти "Транснефть"(ОА «Гипротрубопровод»); Открытое акционерное общество «Нефтяная компания «РОСНЕФТЬ» (ОАО НК «Роснефть»); ФАУ «Главгосэкспертиза России»; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (Геологический и Географический факультеты); ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»; Открытое акционерное общество «Научно-исследовательский, проектно-изыскательский институт «Ленметрогипротранс»; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе" (МГРИ-РГГРУ); Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК); Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет" (НИУ МГСУ); Федеральное автономное учреждение российский дорожный научно-исследовательский институт (ФАУ «РОСДОРНИИ»); ПАО «РусГидро» Акционерное общество «Московский областной институт Гидропроект (АО «Мособлгидропроект»); ПАО «РусГидро» Непубличное Акционерное Общество «Ленгидропроект» (АО «Ленгидропроект»); Федеральное государственное автономное образовательное учреждения высшего образования "Южный федеральный университет".

Пересмотр осуществлен за счет собственных средств «АИИС», юридический адрес разработчика: 105187, Москва, Окружной проезд, д. 18; фактический адрес разработчика: 107076, г. Москва, Электрозаводская улица, д. 60; E-mail: mail@oaiis.ru; тел. 8(495)228-08-68.

Руководитель работы:

Президент Координационного совета М.И. Богданов

Ответственный исполнитель:

Заместитель Исполнительного директора Е.В. Леденева